

Jerzy Kotłęga

INTERPELACJA/ZAPYTANIE Nr. 127.....
Data rej. w BS. 29.02.2012
Data przekazania 28.02.2012
Data udzielenia odp. do 26.03.2012

23.02.2012

INTERPELACJA

Zgodnie z § 33 Statutu Województwa Zachodniopomorskiego składam interpelację – w następującej sprawie: w związku z trudną sytuacją finansową gmin wynikającą m.in. z realizacją przez Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty rozbudowę i modernizację sieci wodno- kanalizacyjnych w 22 gminach leżących w dorzeczu Parsęty. Zwracam się do Zarządu Województwa z prośbą o zapoznanie się z tą sprawą i wypracowaniem ewentualnych wniosków co do udzielenia pomocy lub wskazania kierunków rozwiązania problemu. W 1999 r. samorządowcy z 16 gmin postanowili uregulować gospodarkę wodno-ściekową w dorzeczu Parsęty. Mieli pomysł. Wiedzieli, że zamiary są większe niż siły, toteż zwiększyli je, tworząc Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty (ZMiGDP). Okazało się, że było jeszcze trudniej niż przewidywali.

W grudniu 2005 r. Komisja Europejska przyznała 150,4 mln euro z Funduszu Spójności na rozbudowę i modernizację sieci wodno- kanalizacyjnych w 22 gminach leżących w dorzeczu Parsęty. Koszt kwalifikowany oszacowano na 177 mln euro. Unijna dotacja wyniosła 85%.

Inwestycja zakończyła się w 2010 r. Pozwoliła prawie kompleksowo rozwiązać kwestie gospodarki wodno- ściekowej. Pozwoliło to osiągnąć europejskie standardy i normy w sferze ochrony środowiska w dorzeczu Parsęty. Beneficjentami projektu jest czterech: spółki komunalne z Białogardu, Kołobrzegu i Szczecinka oraz ZMiGDP – beneficjent pomocy technicznej, podmiot odpowiedzialny za koordynację i monitoring przedsięwzięcia. Zakres rzeczowy projektu podzielono na 37 kontraktów – 32 na roboty budowlane (w tym 6 wg Czerwonej książki FIDIC) oraz 5 na usługi. Przedsięwzięcie obejmuje budowę 926 km sieci wodociągowej, 1380 km sieci kanalizacyjnej, 1140 pompowni ścieków. Przewidziano w nim również budowę 2 oczyszczalni oraz modernizację 10 i likwidację 18 – niespełniających wymogów unijnych. W przypadku uzdatniania wody – do modernizacji wskazano 69 stacji, zaś do likwidacji – 12.

Okazało się, że projekt został niedoszacowany. Podjęto więc starania o zmianę decyzji KE, z uwzględnieniem fazowania finansowego. Do I fazy wytypowano w całości pomoc techniczną oraz rejony Białogard i Kołobrzeg. Do

II fazy wytypowany został rejon Szczecinek, gdzie zaplanowano wykonanie inwestycji na łączną kwotę ponad 84 mln euro.

W dniu 06.12.2011 w Brukseli odbyło się spotkanie w którym uczestniczyli ze strony Polskiej: Milena Zimoń (Z-ca Dyrektora Departamentu Koordynacji Programów Infrastrukturalnych - MRR), Paweł Szwałgier (Dyrektor Departamentu Prawnego MRR), Paweł Madziarek (Dyrektor Departamentu Instrumentów Finansowych, MŚ) Waldemar Miśko (Przewodniczący ZMiGDP w Karlinie). Ze strony KE wzięli udział Patric Amblard (wydział Hł): a także przedstawiciele Departamentu Polityki Regionalnej, Wydziałów: prawnego, koordynacji. Przedstawiciel KE Patric Amblard (wydział Hł) poinformował iż zarówno Pani Minister Elżbieta Bieńkowska (MRR) jak i Dirk Ahner Dyrektor Generalny < Departament Polityki Regionalnej KE) uzgodnili iż proces dotyczący wydania decyzji dla projektów fazowanych musi się zakończyć do końca roku 2011. Spotkanie miało na celu wypracowania ostatecznego rozwiązania dot fazowanego Projektu.

KE poinformowała stronę Polską, iż KE musi się kierować przede wszystkim dwoma zasadami tj. zasadą równości traktowania wszystkich państw członkowskich oraz zasadą mówiącą iż w przypadku redukcji zakresu rzeczowego następuje redukcja grantu. KE nie może finansować przekroczeń powstałych na projektach, w takich przypadkach przekroczenia powinny być finansowane przez państwo członkowskie.

Stanowisko Komisji Europejskiej dotycząca terminu realizacji Projektu jest zgodne z notą COCOF 08/0007/03 dotyczącą spełnienia niezbędnych warunków przy projektach fazowanych, gdzie datą końcową dla Projektu jest 31.12.2010r. Zgodnie z w/w notą KE może sfinansować jedynie przekroczenia które są wynikiem różnicy pomiędzy inflacją planowaną w studium wykonalności a rzeczywistą jaka miała miejsce w roku kontraktowania. KE poinformowała iż w przypadku Projektu Parsęta ta inflacja wynosi 6,67% (na podstawie danych GUS) i tylko o sfinansowaniu przekroczeń w takiej wysokości może być mowa.

KE uważa, że w przypadku Projektu Parsęta istnieją dwa rozwiązania: Grant zostanie zredukowany o kwotę przypadającą na zakres rzeczowy przeniesiony dla II Fazy (ok. 30%), przy czym wartość wydatków kwalifikowanych pozostająca w I Fazie zostanie powiększona o nieprzewidzianą inflację w wysokości 6,67%, natomiast część Projektu jako II Faza będzie realizowana jako odrębny projekt w ramach perspektywy 2007-2013 i będzie podlegać nowej ocenie zgodnie z kryteriami POliŚ. Przy tym rozwiązaniu dotacja FS dla Rejonu I Białogard zwiększy się tylko o 3 813 815,96 EUR i wynosić będzie 60 992 465,96 EUR.

Zakładając, iż ogólna kwota wydatków kwalifikowanych wynosi 96 754 045,94 EUR środki własne stanowią kwotę 35 761 579,99 EUR z czego:

- środki FS już wydatkowane i podlegające zwrotowi wynoszą 8 875 620,15 EUR

- środki z pożyczki płatniczej NFOŚiGW już wydatkowane i podlegające zwrotowi wynoszą 8 412 361,89 EUR

- środki własne już wydatkowane niepodlegające zwrotowi wynoszą 8 412 361,89 EUR

Reasumując przy tym założeniu należy zwrócić kwotę 17 287 982,04 EUR tj. ok. 69 670 567,60 PLN

Cały grant zostanie zachowany jeśli projekt w całości zostanie rozliczony w ramach pierwotnej Decyzji (czyli brak fazowania). Jest to jednoznaczne z tym, iż dotacja FS pozostaje na tym samym poziomie co w pierwotnej Decyzji KE.

Przy tym rozwiązaniu dotacja FS dla Rejonu I Białogard pozostanie na tym samym poziomie i stanowi 57 178 650,00 EUR.

Zakładając, iż ogólna kwota wydatków kwalifikowanych wynosi 96 754 045,94 EUR środki własne stanowią kwotę 39 575 395,94 EUR z czego:

- środki FS już wydatkowane i podlegające zwrotowi wynoszą 12 689 436,10 EUR,

- środki z pożyczki płatniczej NFOŚiGW już wydatkowane i podlegające zwrotowi wynoszą 8 412 361,89 EUR,

- środki własne już wydatkowane niepodlegające zwrotowi wynoszą 8 412 361,89 EUR,

Reasumując przy tym założeniu należy zwrócić kwotę 21 101 797,99 EUR tj. ok. 85 040 245,90 PLN

Można dzisiaj mówić o dramatycznej sytuacji finansowej zarówno spółek operatorskich jak i 22 gmin na terenie których jest realizowany Projekt. Spółki, które musiały zwiększyć swój udział własny w związku ze zwiększoną wartością Projektu nie mają już zdolności kredytowej do zaciągania dalszych zobowiązań. Projekt jest realizowany na terenie małych i biednych gmin, gdzie taryfy za doprowadzenie wody i odprowadzenie ścieków są już w związku z Projektem bardzo wysokie i gminy żeby utrzymać wysokość taryf do poziomu dostępności cenowej ponoszą bardzo wysokie dopłaty do cen taryf.

Zmniejszenie grantu spowoduje że taryfy urosną do poziomu, który nie będzie możliwy do przełknięcia zarówno przez mieszkańców jak i przez samorządy i tym samym może spowodować utratę płynności finansowej przez te podmioty a w konsekwencji doprowadzić nawet do bankructwa.

z poważaniem

Jana Kłobęga